

Концепция развития инициативного бюджетирования в Суоярвском городском поселении в рамках проекта «EmPaci»

Данный документ описывает предполагаемые результаты работы по внедрению отдельных элементов технологии инициативного бюджетирования (ИБ) в Суоярвском городском поселении в рамках проекта «EmPaci» в 2020-2021 годах.

Учитывая характер поставленной в рамках Проекта задачи, временные рамки и предполагаемый объем финансирования, предлагается сосредоточить усилия на создании базовой организационной инфраструктуры, то есть проектов административных процессов, локальных нормативных актов, методических рекомендаций и шаблонов документов, обеспечивающих исполнение процессов инициативного бюджетирования, а также, проведение мероприятий, направленных на повышение готовности сотрудников администрации и жителей Суоярвского ГП к активному вовлечению в процессы ИБ.

В связи с тем, что в настоящее время разработан и проходит процедуру принятия федеральный законопроект об инициативном бюджетировании на муниципальном уровне (Законопроект № 893063-7 О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части правового регулирования вопросов инициативного бюджетирования)), представляется целесообразным учитывать положения данного законопроекта при формировании разрабатываемых процессов и документов.

Таким образом, при формировании и реализации планов работ в 2020м году будут учитываться, как минимум, три рамочных пакета требований: требования Администрации Суоярвского ГП (рамка заказчика), требования действующего и перспективного законодательства (нормативная рамка) и требования проекта EmPaci (рамка исполнителя). Далее описаны ключевые элементы каждой из рамочных вводных и сформулированы основные предполагаемые результаты Проекта в 2020м году.

1. Предлагаемый пакет работ по внедрению инициативного бюджетирования на муниципальном уровне

Этапы проекта

1 этап - Организационный	<p>Разработка подходящей для города модели (анализ ситуации, потребностей, проблем администрации и жителей)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Выбрать сферы, по которым будут предлагать проекты граждане (с учетом полномочий администрации) • Решение вопроса с финансированием (в том числе софинансированием со стороны граждан + бизнеса) 	1-2 месяца
	<p>Разработка:</p> <ul style="list-style-type: none"> • документации; в том числе: порядок участия в проекте (кто может подавать, а кто нет, и т.д.), порядок отбора проектов, порядок выделения финансирования, порядок управления реализацией проекта, создание карт проектов (в соответствии с которой можно далее сортировать их на сайте), карт экспертизы (для простоты анализа), • сайта (или встройка на существующий сайт), • создание рабочей группы в муниципалитете (определить состав и ответственных лиц). 	
2 этап – Информационная кампания	<p>Проведение информационной кампании:</p> <ul style="list-style-type: none"> • информирование о проекте (СМИ, SMM и т.д.) • Просветительские мероприятия (открытые лекции, воркшопы, соседские фестивали, информационная кампания в школах и т.д.) 	1-1.5 месяца
	Сбор заявок	2 месяца
3 этап –	Проведение вводного инструктажа модераторов проекта и сотрудников администрации.	1 месяц

Экспертиза заявок	<p>Экспертиза поступивших заявок в соответствии с формальными критериями:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. На предмет соответствия критериям на входе в проект (сфера, суммы, земли, слияние одинаковых инициатив в одну - автоматическая работа системы). 2. В соответствии с полномочиями администрации - ручная работа. <p>Задача - отсеять не релевантные проекту инициативы.</p>	
4 этап - Согласовательный	<p>Первичное голосование за самые важные проекты для МР (онлайн и/или офлайн)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Первичное заочное голосование жителей (по итогам экспертизы по формальным критериям на сайте/заочно в муниципалитетах, ТСЖ и т.д. 2. Народный сход (пример, двухдневный фестиваль проектов) на котором отбираются 20-30 проектов. <p>Создание согласовательной комиссии (авторы +представители МО) и расширенной (граждане – жребием), которая будет работать над проектом.</p>	1 месяц
5 этап- Образовательный +проектировочный	<p>Образовательный этап для членов комиссии:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Работа с согласовательной и расширенной комиссиями. 2. Проведение образовательных мероприятий по проработке проектов. 3. Взаимодействие с органами власти для доработки проектов. 4. Привлечение (или нет?) софинансирования. 5. Дополнительная экспертиза проектов, проведение сметных расчётов, предварительной проектировки. <p>Информационная поддержка (публикация статей, анонсов и т.д., ведение сайта и группы в ВК, работа с сообщениями граждан)</p>	1.5 месяца

6 этап - Заключительный	Презентация проектов и голосование на расширенном заседании согласительной комиссии. Выбор 3 проектов.	1-2 дня
	Анкетирование членов комиссии.	
	Реализация проектов в течении года.	1 год
	Участие в работе рабочей группы по реализации инициатив-победителей.	
	Освещение хода реализации инициатив-победителей в СМИ.	

2. Требования законопроекта

(в разработке, ожидается версия 131-ФЗ с поправками от 03.04.2020)

3. Результат, которого предполагается достигнуть по итогам работы в 2020м году

4.1 Разработка подходящей для города модели (анализ ситуации, потребностей, проблем администрации и жителей)

4.2 Разработка документации, в том числе:

А. Нормативно-правовая база для запуска процесса ИБ в г. Суоярви:

1. составление краткого Положения о проекте, его сроках и бюджете, отражение принципов реализации проекта, полномочий участников, порядка проведения заседаний и порядка разрешения споров.
2. разработка Регламента заседаний, голосований и отбора бюджетных комиссий в районе;
3. разработка Регламента обучения членов бюджетных комиссий;
4. формирование примерного списка расписания голосований и жеребьевок;
5. Разработка Регламента экспертизы и реализации победивших инициатив и формы Плана реализации инициативы

6. формирование календаря мероприятий ИБ, привлечение профессиональных экспертов к процессу лекционной и групповой работы.

Б. Согласование набора документов с местной администрацией.

4.3 Образовательный этап для членов комиссии:

1. Работа с согласовательной и расширенной комиссией.
2. Проведение образовательных мероприятий по проработке проектов.
3. Взаимодействие с органами власти для доработки проектов.
4. Привлечение (или нет?) софинансирования.
5. Дополнительная экспертиза проектов, проведение сметных расчётов, предварительной проектировки.

4.4 Разработка детального календаря на 2021 год и запуск ИБ.

Результат – домодерационное сопровождение проекта, подготовка документации и основы для работы бюджетных комиссий.